

# 防災・減災、国土強靱化のための3か年緊急対策の概要

平成30年12月14日  
閣議決定

国土強靱化  
NATIONAL RESILIENCE

## 1. 基本的な考え方

○本対策は、「重要インフラの緊急点検の結果及び対応方策」(平成30年11月27日重要インフラの緊急点検に関する関係閣僚会議報告)のほか、ブロック塀、ため池等に関する既往点検の結果等を踏まえ、

- ・防災のための重要インフラ等の機能維持
- ・国民経済・生活を支える重要インフラ等の機能維持

の観点から、国土強靱化基本計画における45のプログラムのうち、重点化すべきプログラム等20プログラムに当たるもので、特に緊急に実施すべきハードソフト対策について、3年間で集中的に実施する。

## 2. 取り組む対策の内容・事業規模の用途

○緊急対策160項目

○財政投融資の活用を含め、おおむね7兆円程度を用途とする事業規模(※1、※2)をもって実施。

### I. 防災のための重要インフラ等の機能維持

- (1) 大規模な浸水、土砂災害、地震・津波等による被害の防止・最小化
- (2) 救助・救急、医療活動などの災害対応力の確保
- (3) 避難行動に必要な情報等の確保

おおむね3.5兆円程度

おおむね2.8兆円程度

おおむね0.5兆円程度

おおむね0.2兆円程度

### II. 国民経済・生活を支える重要インフラ等の機能維持

- (1) 電力等エネルギー供給の確保
- (2) 食料供給、ライフライン、サプライチェーン等の確保
- (3) 陸海空の交通ネットワークの確保
- (4) 生活等に必要な情報通信機能・情報サービスの確保

おおむね3.5兆円程度

おおむね0.3兆円程度

おおむね1.1兆円程度

おおむね2.0兆円程度

おおむね0.02兆円程度

## 3. 本対策の期間と達成目標

○期間：2018年度(平成30年度)～2020年度(令和2年度)の3年間

○達成目標：防災・減災、国土強靱化を推進する観点から、特に緊急に実施すべき対策を、完了(概成)又は大幅に進捗させる。

台風19号で決壊した堤防の状態(築堤及び堤防強化)

<朝日新聞より>

■国管 6水系 7河川 12箇所				完成3、暫定0	対象6、外6	全て対象外	
整備局	水系	河川	市町村	状態		3ヵ年緊急対策	浸水想定区域 未決定
				堤防の完成度	整備の対象		
東北	鳴瀬川	吉田川	大郷町粕川	完成堤防	対象外		
	阿武隈川	阿武隈川(上流)	須賀川市浜尾	完成堤防	対象外		
北陸	信濃川	千曲川	長野市穂保	完成堤防	対象外		
関東	久慈川	久慈川	常陸大宮市富岡	暫定堤防	対象		
			常陸大宮市塩原	暫定堤防	対象		
			常陸大宮市下町	暫定堤防	対象外		
	那珂川	那珂川	常陸大宮市野口	暫定堤防	対象		
			常陸大宮市下伊勢畑	暫定堤防	対象外		
	荒川	都幾川	那珂市下江戸	暫定堤防	対象外		
東松山市早俣			暫定堤防	対象			
	越辺川	東松山市正代	暫定堤防	対象			
		川越市平塚新田	暫定堤防	対象			

■都道府県管理 20水系 67河川 128箇所				完成76、暫定92	対象30、外98	対象3河川	
都道府県	水系	河川	市町村	状態		3ヵ年緊急対策	浸水想定区域 未決定
				堤防の完成度	整備の対象		
<b>&lt;宮城県管理河川 4水系 18河川 36箇所&gt;</b>				完成21、暫定15	対象5、外31	対象1河川	36河川
宮城県	阿武隈川	新川	丸森町字愛宕田	完成堤防	対象外		○
			丸森町字土橋1	完成堤防	対象外		
			丸森町字土橋2	完成堤防	対象外		
		内川	丸森町字飯塚	完成堤防	対象外		
			丸森町字愛宕田1	完成堤防	対象外		
			丸森町字愛宕田2	完成堤防	対象外		
			丸森町字愛宕田3	完成堤防	対象外		
			丸森町字七反町	完成堤防	対象外		
			丸森町字中平北1	完成堤防	対象外		
		五福谷川	丸森町字中平北2	完成堤防	対象外		
			丸森町字羽入前	完成堤防	対象外		
			丸森町字大目	完成堤防	対象外		
	齋川	丸森町字上林南	暫定堤防	対象			
		丸森町前河原	暫定堤防	対象			
		丸森町字上地	完成堤防	対象外			
		丸森町字畑中	完成堤防	対象			
	半田川	丸森町字中島	完成堤防	対象外			
		丸森町塚田	完成堤防	対象外			
	高倉川	白石市下川原	完成堤防	対象外			
		角田市榎田	完成堤防	対象外		○	
角田市江尻木所前		完成堤防	対象外		○		
角田市西荒井		完成堤防	対象外		○		
鳴瀬川	大崎市古川西荒井	暫定堤防	対象外	△			
	大和町落合松和田	完成堤防	対象外		○		
	大和町鶴巣暮柳	暫定堤防	対象外		○		
	大崎市古川矢目1	暫定堤防	対象外		○		
名蓋川	大崎市古川矢目2	暫定堤防	対象外		○		
	加美町葉切谷	暫定堤防	対象外		○		
砂押川	砂押川	利府町沢乙	暫定堤防	対象			
	照越川	栗原市築館字照越1	暫定堤防	対象外		○	
北上川		栗原市築館字照越2	暫定堤防	対象外			
	荒川	栗原市築館	暫定堤防	対象外		○	
	石貝川	登米市津山	暫定堤防	対象外		○	
	龍谷川	栗原市志波姫	暫定堤防	対象外		○	
	富士川	石巻市針岡	暫定堤防	対象		○	
	水沼川	石巻市水沼字新金棒	完成堤防	対象外		○	
	瀬峰川	栗原市瀬峰	暫定堤防	対象外		○	

<b>&lt;福島県管理河川 11水系 23河川 49箇所&gt;</b>				完成34、暫定15	対象7、外42	対象2河川	
福島県	阿武隈川	矢吹町陣ヶ岡	矢吹町陣ヶ岡	暫定堤防	対象外		
			矢吹町中沖	暫定堤防	対象外		
			矢吹町明新東	暫定堤防	対象外		
			鏡石町河原	暫定堤防	対象外		
			鏡石町諏訪町	暫定堤防	対象外		
			玉川村小高	暫定堤防	対象外		
		広瀬川	伊達市月籠町下手渡	暫定堤防	対象外		
			滝川	伊達市梁川町二野袋	暫定堤防	対象外	
		佐久間川	桑折町伊達崎1	完成堤防	対象外		○
			桑折町伊達崎2	完成堤防	対象外		○
		濁川	福島市郷野目	完成堤防	対象外		○
		安達太良川	本宮市本宮	完成堤防	対象外		○
	稗田川	郡山市日和田町	完成堤防	対象外		○	
		谷田川	郡山市田村町上行合	完成堤防	対象外		○
	社川	郡山市田村町下行合	完成堤防	対象外	△	○	
		白河市表郷1	完成堤防	対象外			
		白河市表郷2	完成堤防	対象外			
		白河市表郷3	完成堤防	対象外			
		白河市表郷4	完成堤防	対象外			
		白河市表郷5	完成堤防	対象外			
		棚倉町一色1	完成堤防	対象外			
		棚倉町一色2	完成堤防	対象外			
		棚倉町棚倉町堤	完成堤防	対象外			
		石川町沢井	完成堤防	対象外			
		浅川町福貴作1	完成堤防	対象外			
		浅川町福貴作2	完成堤防	対象外			
	浅川町福貴作3	完成堤防	対象外				
	藤野川	白河市関辺	暫定堤防	対象外		○	
		鏡石町河原1	暫定堤防	対象外		○	
	鈴川	鏡石町河原2	暫定堤防	対象外		○	
藤川	会津美里町橋丸	暫定堤防	対象外		○		
三滝川	三滝川	新地町福田	完成堤防	対象外		○	

都道府県	水系	河川	市町村	状態		3ヵ年緊急対策	浸水想定区域 未策定	
				堤防の完成度	整備の対象			
福島県	真野川	上真野川	南相馬市鹿島区榎原	暫定堤防	対象外		○	
			相馬市北飯淵	完成堤防	対象外			
	宇多川	宇多川	相馬市南飯淵	完成堤防	対象外			
			相馬市西山	完成堤防	対象外			
	小泉川	小泉川	相馬市和田	完成堤防	対象			
	新田川	水無川	南相馬市原町区高倉	完成堤防	対象外		○	
	太田川	太田川	南相馬市原町区益田	完成堤防	対象外		○	
	小高川	小高川	南相馬市小高区小屋木	完成堤防	対象外			
			南相馬市小高区金谷	完成堤防	対象外			
	夏井川	夏井川	川房川	南相馬市小高区川房	暫定堤防	対象外		○
			いわき市平鯨岡	完成堤防	対象	△		
			いわき市平下平窪1	完成堤防	対象			
いわき市平下平窪2			完成堤防	対象				
いわき市平中平窪			完成堤防	対象				
いわき市小川町開場	完成堤防	対象						
好間川	好間川	いわき市好間町今新田	完成堤防	対象				
鮫川	鮫川	いわき市遠野町滝	暫定堤防	対象外				
＜茨城県管理河川 2水系4河川6箇所＞				完成3、暫定3	対象4、外2	対象0		
茨城県	那珂川	藤井川	水戸市藤井町	完成堤防	対象			
			水戸市成沢町	完成堤防	対象			
	久慈川	里川	常陸大宮市小貫	暫定堤防	対象			
			常陸太田市茅根町	暫定堤防	対象外			
久慈川	浅川	常陸太田市常福地町	暫定堤防	対象外				
		常陸太田市松栄町	完成堤防	対象				
＜栃木県管理河川 2水系13河川27箇所＞				完成12、暫定15	対象11、外16	対象0		
栃木県	那珂川	中川	矢板市上太田	暫定堤防	対象外		○	
			矢板市下太田	暫定堤防	対象外			
			矢板市矢板	完成堤防	対象外		○	
		内川	百村川	さくら市鷺宿	完成堤防	対象外		○
				大田原市滝岡	完成堤防	対象外		○
	荒川	蛇尾川	大田原市北太和久	完成堤防	対象			
			那須烏山市藤田1	暫定堤防	対象			
			那須烏山市藤田2	暫定堤防	対象			
	秋山川	黒川	那須烏山市小倉	暫定堤防	対象			
			佐野市赤坂町	暫定堤防	対象			
			佐野市大橋町	暫定堤防	対象			
	荒井川	三杉川	壬生町福和田1	暫定堤防	対象			
			壬生町福和田2	暫定堤防	対象			
			壬生町上稲葉	暫定堤防	対象			
	利根川	思川	鹿沼市野尻	完成堤防	対象外		○	
			栃木市若舟町古江	暫定堤防	対象外		○	
			鹿沼市久野1	暫定堤防	対象外			
		永野川	出流川	鹿沼市久野2	暫定堤防	対象外		
鹿沼市久野3				暫定堤防	対象外			
栃木市片柳町				完成堤防	対象外			
栃木市園部町				完成堤防	対象外			
新川	新川	栃木市大平町川連	完成堤防	対象外				
		栃木市岩出町	完成堤防	対象外				
足利市奥戸町	完成堤防	対象		○				
下野市上古山	完成堤防	対象外		○				
＜埼玉県管理河川 1水系2河川2箇所＞				完成1、暫定1	対象1、外1	対象0		
埼玉県	荒川	都幾川	東松山市神戸	暫定堤防	対象			
			東松山市古凍	完成堤防	対象外		○	
＜新潟県管理河川 2水系2河川2箇所＞				完成2、暫定0	対象1、外1	対象0		
新潟県	信濃川	関川	魚野川	南魚沼市姥島新田	完成堤防	対象外		
			矢代川	上越市西田中	完成堤防	対象		
＜長野県管理河川 1水系5河川6箇所＞				完成3、暫定3	対象1、外5	対象0		
長野県	信濃川	志賀川	佐久市下宿	完成堤防	対象外			
			麻績川	麻績村宮の下1	暫定堤防	対象外		
		三念次	滑津川	麻績村宮の下2	暫定堤防	対象外		
				飯山市北町	完成堤防	対象外		○
		佐久市石神	完成堤防	対象		○		

＜記載内容＞  
 台風19号で決壊した堤防の状態について、決壊箇所ごとに以下の点について記載。  
 ※1) 堤防の完成度 (堤防として完成していたかどうか、完成堤防or暫定堤防)  
 ※2) 整備の対象 (河川整備計画の整備箇所に含まれていたかどうか、対象、対象外で記載)  
 ※3) 3ヵ年緊急対策 (3ヵ年緊急対策のうち、堤防強化対策の対象に含まれていた河川のみ記載)  
 ※4) 浸水想定区域未策定 (浸水想定区域が策定されていない河川区域を記載)

未策定  
 ※5) 「防災・減災、国土強靱化のための3ヵ年緊急対策」の堤防強化対策の内容

緊急対策名と主な対策内容	対策箇所数	事業規模
全国河川における堤防決壊時の危険性に関する緊急対策 ＜堤防強化対策等＞	①国:約70河川 ②都道府県等:約50河川	約1,200
全国河川における洪水時の危険性に関する緊急対策(堤防) ＜危機管理型ハード対策等＞	①国:約30河川 ②都道府県等:約130河川	約200

(単位:億円)

河川

全国の河川における堤防決壊時の危険性に関する緊急対策

国土強靱化  
NATIONAL RESILIENCE

概要:平成30年7月豪雨を踏まえ、バックウォーター現象等により氾濫した場合の湛水深等の緊急点検を行い、甚大な人命被害等が生じる恐れのある区間を有する河川約120河川について、合流部等の堤防強化対策や堤防かさ上げ等の緊急対策を実施する。

府省庁名:国土交通省

氾濫水の深い水深による人命への危険性等に対応した堤防強化対策等を実施

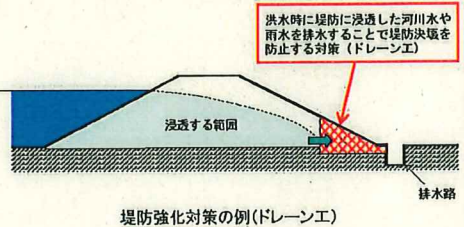
箇所:①国:約70河川  
②都道府県等:約50河川  
湛水深が深く、浸水想定区域の家屋数が一定以上ある箇所又は、重要施設がある箇所

期間:2020年度まで

実施主体:国、都道府県等の河川管理者

内容:堤防決壊を防止又は決壊までの時間を引き延ばす堤防の強化対策やかさ上げ等を実施

達成目標:堤防決壊が発生した場合に湛水深が深く、特に多数の人命被害等が生じる恐れのある区間において、堤防強化対策等を概成



河川

全国の河川における洪水時の危険性に関する緊急対策(堤防)

国土強靱化  
NATIONAL RESILIENCE

概要:平成30年7月豪雨を踏まえ、河川の氾濫の危険性や避難の困難度等の緊急点検を行い、洪水氾濫した場合に逃げ遅れの危険性が高い河川約160河川について、越水による決壊までの時間を引き延ばす対策等の緊急対策を実施する。

府省庁名:国土交通省

逃げ遅れに対応した危機管理型ハード対策等の実施

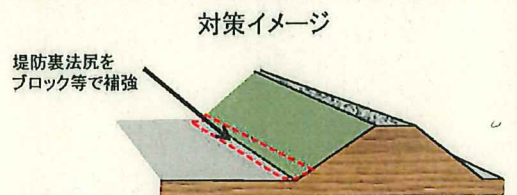
箇所:①国:約30河川  
②都道府県等:約130河川  
高齢者等の移動困難者が多いなど、堤防決壊が発生した場合に逃げ遅れ等による人命の危険度が高い地域等

期間:2020年度まで

実施主体:国、都道府県等の河川管理者

内容:越水の危険性がある場所で危機管理型ハード対策等を実施することで、越水の防止又は越水による決壊までの時間を引き延ばす

達成目標:高齢者が特に多い等の地域において、危機管理型ハード対策等を概成し、越水による逃げ遅れの被害を大幅に軽減



# 河川

## 全国の河川における洪水時の危険性に関する緊急対策（河道等）

国土強靱化  
NATIONAL RESILIENCE

**概要** 要：平成30年7月豪雨を踏まえ、樹木繁茂・土砂堆積及び橋梁等による洪水氾濫の危険箇所等の緊急点検を行い、流下阻害や局所洗掘等によって、洪水氾濫による著しい被害が生ずる等の河川約2,340河川について、樹木伐採・掘削及び橋梁架替等の緊急対策を実施する。

府省庁名：国土交通省

### 洪水氾濫等に対応した樹木伐採・掘削等を実施

**箇所**：①国：約140河川

②都道府県等：約2,200河川

近年浸水実績がある箇所又は、浸水想定区域の家屋数が一定以上ある箇所又は、重要施設がある箇所

**期間**：2020年度まで

**実施主体**：国、都道府県等の河川管理者

**内容**：樹木伐採・掘削等を行うことで、近年の主要洪水等に対して氾濫を防止

**達成目標**：氾濫による危険性が特に高い等の区間において、樹木・堆積土砂等起因した氾濫の危険性を概ね解消



伐採前



伐採後

樹木伐採の事例



# 吉田川緊急治水対策出張所



○鳴瀬川水系吉田川では複数の水位観測所で既往最高水位を記録し、宮城県大郷町で国管理堤防が決壊。同町など全体で約5,700haの浸水被害が発生。

○吉田川緊急治水対策出張所を設置し、今後の本格的な災害復旧等を迅速かつ効率的に進め、被災地の復旧・復興を加速化。

所在地：宮城県大崎市鹿島台木間塚小谷地496番地1(北上川下流河川事務所 鹿島台出張所内)



吉田川左岸20.9k(大郷町)の決壊状況

浸水面積 約5,700ha




## 六角川水系緊急治水対策プロジェクト【中間取りまとめ】

～関係機関が連携し、逃げ遅れゼロと社会経済被害の最小化を目指す～

資料-1

令和元年8月豪雨において甚大な被害が発生した、六角川水系における今後の治水対策の方向性として、関係機関が連携し「**六角川水系緊急治水対策プロジェクト【中間取りまとめ】**」を取りまとめました。  
引き続き、関係機関が連携を図りながら、具体化に向けた検討及び実践を行って参ります。

### 「六角川水系緊急治水対策プロジェクト」 ～六角川水系における今後の治水対策の方向性について～

<p>①被害の軽減に向けた治水対策の推進 <b>（河川における対策）</b></p> <p>■六角川水系牛津川では、これまでの観測史上最高水位を更新する大きな洪水が発生し、堤防からの越水が複数発生するなど、治水施設の限界を超えるような事象が発生 →被害の軽減に向けた治水対策を加速化し推進を図る。</p>  <p>佐賀県多久市内における浸水被害状況</p> <p>＜主な取組メニュー＞</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■河川水位を低下させるための取組 (例)・遊水地等の洪水調整施設の整備 ・洪水が円滑に流れやすい河道整備の推進 ・河道内の土砂掘削による洪水流下断面の拡大</li> <li>■施設規模を上回る洪水に対する取組 (例)・危機管理型ハード対策</li> <li>■既存施設を活用した洪水被害軽減対策の検討</li> </ul>	<p>②地域が連携した浸水被害軽減対策の推進 <b>（流域における対策）</b></p> <p>■有明海に注ぐ、六角川水系は大きな干満差と低平地の佐賀平野の地形特性により、これまでも度々支川の氾濫被害を被ってきた。 →地域及び関係機関等が連携して浸水被害の軽減対策について検討し、取組を進める。</p>  <p>佐賀県小城市内における浸水被害状況</p> <p>＜主な取組メニュー＞</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■支流の流出抑制・氾濫抑制の取組 (例)・ため池等既存施設の有効活用 ・クレークを活用した雨水貯留容量の確保 ・雨水貯留施設、幹線水路網の整備等</li> <li>■既存排水機場の耐水化の取組 (例)・排水機場の耐水化の推進</li> <li>■浸水被害を軽減する取組 (例)・排水機場等の整備</li> </ul>	<p>③減災に向けた更なる取組の推進 <b>（まちづくり、ソフト施策）</b></p> <p>■堤防からの越水や支川の氾濫などによる様々な浸水形態により、各住民が適切な避難準備、避難行動等を的確に取ることが困難であった。 →住まい方の工夫と、きめ細かな情報提供等を関係機関が連携し実施する事により、「被災」の取組を推進する。</p>  <p>佐賀県大町町内における浸水被害状況</p> <p>＜主な取組メニュー＞</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■住まい方の工夫に関する取組 (例)・「まちづくり」による水害に強い地域への誘導 ・住まい方の誘導による水害に強い地域づくりの推進</li> <li>■災害の危険度が伝わるきめ細やかな情報発信の取組</li> <li>■防災教育や防災知識の普及に関する取組</li> <li>■要配慮者利用施設の避難に関する取組の推進</li> <li>■大規模災害時における迅速な復旧支援の取組</li> </ul>
--	---	--



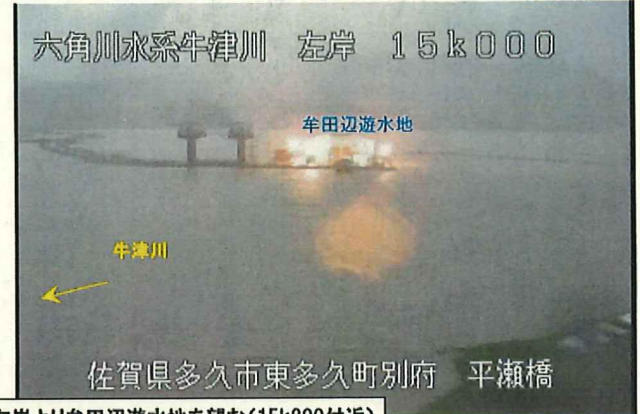
## ○2019年8月27日、28日の牟田辺遊水地の写真

令和元年8月27、28日 六角川水系牛津川 被災状況写真

国土交通省  
武雄河川事務所



牟田辺遊水地  
8月27日18時10分頃



左岸より牟田辺遊水地を望む(15k200付近)  
8月28日05時55分頃

出典：国土交通省提出資料

## ○2019年11月15日の牟田辺遊水地の写真



出典：佐賀県多久市 牟田辺遊水地 (2019年11月15日 高橋千鶴子事務所撮影)

## ソフト対策：既設ダムの運用方法の改善

○利水者の協力のもと、洪水が予測された際に、多目的ダム及び利水ダムの利水容量を事前に放流し、洪水調節に活用。

○関係省庁による検討・実施体制を構築し、更なる推進を図る。

### ● 利水容量の洪水調節への活用

#### ① 多目的ダムの事前の放流（河川管理者が利水者の協力のもとに実施）

道府県管理ダムを含めた総点検を行い、施設改造が不要なダムで推進  
施設改造等が必要な場合は治水効果の高いものから順次実施

※国交省所管ダムのうち54ダムで  
実施体制確保済み

#### ② 利水ダムの事前の放流（利水ダム管理者が河川管理者と協議のうえ実施）

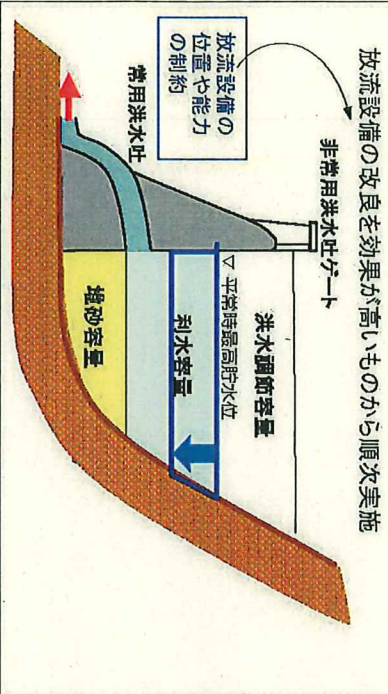
一定規模以上かつ洪水吐ゲート等を有し、効果が見込まれるダムを優先的に実施  
（参考）河川法52条：洪水による災害の防除又は軽減のため、緊急の必要があると認められるときは、  
河川管理者がダムの設置者に対し、必要な措置をとるよう指示することができることを規定したもの

※利水ダムのうち7ダムで  
実施体制確保済み

### ● 緊急時における道府県管理ダムを含めた統合運用・事前の放流

降雨予測等の精度向上を踏まえ、操作規則を見直し、道府県管理ダム、利水ダムを含め、  
水系でダムの機能の最大限活用

#### ① 多目的ダムの事前の放流



#### ② 利水ダムの事前の放流

